



Tiketet elfogad 28. január,
kellem a dolog intézkedését.
köszönve, K. S. L.
2011 JAN. 27

BUDAPEST FŐVÁROS KORMÁNYHIVATALA

1056 Budapest, Váci u. 62-64. ☎ 235-1700 ☎ 235-1703 ✉ 1364 Budapest Pf. 234.

Internet: www.bfkh.hu E-mail: budapest@bfkh.hu

Ügyiratszám: 30BP-124/1/2011.
Ügyintéző: dr. Gönczi Krisztina

Tárgy: Törvényességi észrevétel

Telefon: 235-1747
E-mail: gonczi.krisztina@bfkh.hu

Hiv. szám: -
Melléklet: 1 pld.

Vattamány Zsolt Polgármester Úrnak

**Budapest VII. kerület
Erzsébetváros Önkormányzat**

Budapest

Tisztelt Polgármester Úr!

Mellékelten megküldöm a Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzat Képviselő-testületéhez intézett **törvényességi észrevételem** egy példányát.

Kérem szíves közreműködését az észrevételnek a testülethez történő eljuttatásában, továbbá, hogy az abban foglaltakat a testület

30 napon belül

napirendjére tűzze.

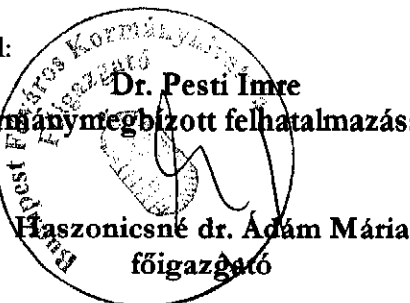
A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) 99.§ (1) bekezdése alapján a döntésről – annak meghozatalától számított **5 napon belül** – várom szíves értesítését.

Ezúton szeretném Polgármester Urat tájékoztatni arról, hogy a munkájuk során jelentkező problémák megoldásához – az Ötv. 98.§ (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján – Hivatalom munkatársai készséggel állnak rendelkezésére.

Budapest, 2011. január „*lh.*”

Tisztelettel:

Dr. Pesti Imre
Kormány megbízott felhatalmazásával:



Törvényességi Ellenőrzési és Felügyeleti Főosztály

☎ 235-1774 ☎ 235-1706 ✉ E-mail: torvenyesseg.budapest@bfkh.hu

Kérjük, az ügyfélfogadás zavartalansága érdekében előzetesen egyeztessen időpontot a 235-1774-es telefonszámon. Beadványában szíveskedjék hivatkozni az ügyiratszámra!



BUDAPEST FŐVÁROS KORMÁNYHIVATALA

1056 Budapest, Váci u. 62-64. ☎ 235-1700 ☎ 235-1703 ✉ 1364 Budapest Pf. 234.

Internet: www.bfkh.hu E-mail: budapest@bfkh.hu

Ügyiratszám: 30BP-124/1/2011.
Ügyintéző: dr. Gönczi Krisztina

Tárgy: Törvényességi észrevétel

Telefon: 235-1747
E-mail: gonczi.krisztina@bfkh.hu

Hiv. szám: -
Melléklet: -

**Budapest Főváros VII. kerület
Erzsébetváros Önkormányzat
Képviselő-testülete**

Budapest

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatokról szóló, módosított és kiegészített 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 98. § (2) bekezdés a) pontjában biztosított törvényességi ellenőrzési jogkörben eljárva megvizsgáltam Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzata Képviselő-testületének a 2010. október 12-én tartott üléséről készült jegyzőkönyvét és az alábbi

törvényességi észrevételt

teszem.

A Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzat Képviselő-testülete a 2010. október 12-én tartott alakuló ülésén 3 fő alpolgármestert választott, akik közül 2 fő a képviselő-testület tagja. Ugyanezen naptól kezdve kerül megállapításra az alpolgármesterek illetménye és költségterítése.

A 404/2010. (X.12.) számú határozat:

„Alpolgármesterek számának meghatározásáról – Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a megválasztandó főállású alpolgármesterek számát 3 főben határozza meg, melyből 2 fő a Képviselő-testület tagja.”

A 405/2010. (X.12.) számú határozat:

„A főállású alpolgármesterek illetményének megállapításáról - Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a főállásban foglalkoztatott alpolgármesterek alapilletményét 2010. október 12-től havi 546.000.- Ft-ban állapítja meg.”

A 406/2010. (X.12.) számú határozat:

„A főállású alpolgármesterek költségterítésének megállapításáról - Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a főállásban foglalkoztatott alpolgármesterek havi költségátalányát 2010. október 12-től illetménye 20%-ban, azaz 109.000.- forintban állapítja meg.”

Törvényességi Ellenőrzési és Felügyeleti Főosztály

☎: 235-1774 ☎: 235-1706 ✉ E-mail: torvenyesseg.budapest@bfkh.hu

Kérjük, az ügyfélfogadás zavartalansága érdekében előzetesen egyeztessen időpontot a 235-1774-es telefonszámon. Beadványában szíveskedjék hivatkozni az ügyiratszámra!

A Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzat Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló, többször módosított 6/2000. (V.22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 45. § (1) bekezdése szerint:

„A képviselő-testület – saját tagjai közül a polgármester javaslatára, titkos szavazással – a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére alpolgármestert választ, illetve alpolgármestereket választhat. (...).”

Az Ör. módosításra került a 2010. október 16-án megtartott rendkívüli ülésen és a 45. § (1) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lépett:

„A képviselő-testület az Ötv. 34. §-ban foglalt szabályok szerint alpolgármester(ek)e)t választ. A nem a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármester jogállására az Ötv. 34. § (2) bekezdését kell alkalmazni.”

Az Ör. 14. § (1) bekezdése szerint:

„E rendelet kihirdetése napján lép hatályba, rendelkezéseit ezen időponttól kell alkalmazni.”

Az Ör. záradéka értelmében:

„A rendelet kihirdetése 2010. október 16-án (...) megtörtént.”

A képviselő-testület a 2010. október 16-ától hatályos rendeletnek megfelelően választotta meg 2010. október 12. napjától a nem képviselő alpolgármestert és állapította meg ugyanezen naptól az illetményét és költségtérítését.

Az Ötv. 2010. október 4-étől hatályos 34. § (1) bekezdése szerint:

„A képviselő-testület a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére egy vagy több alpolgármestert választhat. A képviselő-testület legalább egy alpolgármestert saját tagjai közül választ meg. (...).”

Az Alkotmánybíróság az 56/1991. (XI. 8.) AB határozatában a következő megállapításokat tette:

„A jogállamiság egyik alapvető követelménye, hogy a közhatalommal rendelkező szervek a jog által meghatározott szervezeti keretek között, a jog által megállapított működési rendben, a jog által a polgárok számára megismerhető és kiszámítható módon szabályozott korlátok között fejtik ki a tevékenységüket.

A helyi önkormányzatok működésének szervezeti kereteit és rendjét az Ötv. keretjelleggel szabályozza. Az Alkotmány az önkormányzatok alapjogai közé sorolja a helyi képviselő-testületnek azt a jogát, hogy a törvény keretei között önállóan alakítsa ki szervezetét és működési rendjét. Ezzel - miután a helyi önkormányzatok közhatalommal rendelkező szervek egyúttal a képviselő-testület kötelezettségévé is teszi a jogállamiság követelményének megfelelő jogilag szabályozott szervezeti és működési keretek kialakítását.”

Mindebből következően összeegyeztethetetlen a jogállamiság követelményével, ha a képviselő-testület nincs figyelemmel az alakuló ülésen hatályos Ör. szabályaira. Amennyiben a képviselő-testület a Szervezeti és Működési Szabályzat hatályos rendelkezéseitől eltérő módon kíván alpolgármester(ek)e)t választani, elsőként a Szervezeti és Működési Szabályzatot kell módosítani.

Az Ötv. 99. § (1) bekezdésében biztosított jogkörben eljárva felhívom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy

30 napon belül

módosítsa az érintett alpolgármester megválasztása, illetménye és költségtérítése megállapításának határidejét az Ör. hatályba lépésének megfelelően, továbbá gondoskodjon a jogalap nélkül kifizetett összeg visszatérítéséről.

Kérem, hogy az Ötv. 99.§ (1) bekezdésében foglaltak figyelembevételével a tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről hivatalomat a döntés meghozatalától számított 5 napon belül külön levélben is tájékoztatni szíveskedjenek!

Egyebekben szeretném tájékoztatni a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy ellenőriztem a Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2000. (V. 22.) rendeletet módosító 18/2010. (X. 16.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.) is és az alábbiakat állapítottam meg.

Az Ör. 14. § (1) bekezdése szerint: „E rendelet kihirdetése napján lép hatályba, rendelkezéseit ezen időponttól kell alkalmazni.”

Az alább kifejtett indokok alapján az Ör. hatályba léptető rendelkezése a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM rendelet) rendelkezéseinek nem felel meg.

Az IRM rendelet 80. §-a szerint:

„A hatálybalépés napját

a) a jogszabály kihirdetését követő meghatározott napon vagy a kihirdetést követő meghatározott hónap meghatározott napjában,

b) ha az a) pont alkalmazásával a hatálybalépés időpontja nem határozható meg egyértelműen, naptári napon kell meghatározni.”

Az Ör. záradéka szerint 2010. október 16-án a rendelet kihirdetése megtörtént.

Az IRM rendelet értelmében a hatálybalépés időpontját - főszabály szerint - a jogszabály kihirdetéséhez viszonyítva, mégpedig a kihirdetést követő meghatározott napon vagy a kihirdetést követő meghatározott hónap meghatározott napjában kell meghatározni.

A főszabály alóli kivétel - a hatálybalépés időpontjának naptári napon történő meghatározása - alkalmazásának feltétele, hogy a hatálybalépés időpontja a főszabályt alkalmazva nem határozható meg a szabályozás célja által megkívánt egyértelműséggel.

A jogszabályok és jogszabályi rendelkezések a hatálybalépésük napján 0 órától kötelezik azok címzettjeit, így a kihirdetés napján történő hatálybaléptetés ellentétes a jogbiztonság követelményével is. A jogbiztonság elve ugyanis megköveteli, hogy a jogszabályok világosak, egyértelműek, hatásukat tekintve kiszámíthatóak és előre láthatóak legyenek, illetve elérhetővé váljanak a címzettek számára.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fentiekben kifejtettekre tekintettel, az IRM rendelet rendelkezéseinek a betartására a jövőben fokozott figyelmet fordítsanak.

Budapest, 2011. január „*lh*.”

Tisztelettel:

Dr. Pesti Imre
Kormány megbízott felhatalmazásával:
Haszonicsné dr. Ádám Mária
főigazgató

